



**Министерство Внутренних Дел  
Департамент Пограничной Полиции**

# **ГОДОВОЙ ОТЧЁТ Январь-декабрь 2014 Операционная деятельность Пограничной Полиции**



**КИШИНЁВ 2015**

## ГОДОВОЙ ОТЧЁТ Январь-декабрь 2014

### Операционная деятельность Пограничной Полиции



Департамент Пограничной Полиции  
Министерство Внутренних Дел Республики Молдова

Петрикань, 19  
MDA-2059 Кишинев, Молдова  
Тел +373 22 259 650  
Факс +373 22 259 651  
[dpf@mai.gov.md](mailto:dpf@mai.gov.md)  
[rau@border.gov.md](mailto:rau@border.gov.md)  
[www.border.gov.md](http://www.border.gov.md)

Управление Анализа Рисков  
ПП, номер ссылки: 35/3

**Важно:**

Данный документ является рабочей версией для Пограничной Полиции. Печать, а также содержание не отражает суждения Пограничной Полиции о юридическом статусе какой-либо страны или ее учреждения, упомянутые в документе, содержащие делимитацию границы и ее пределы. Все таблицы, карты и графические изображения включенные в данный рапорт являются собственностью Пограничной Полиции, и любое их неправомерное применение запрещено.

**ОТЧЁТ**  
**операционной деятельности Пограничной Полиции за 2014 г.**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ</b> .....	Ошибка! Залкадка не определена.
<b>ЧАСТЬ I Индикаторы операционной деятельности Пограничной Полиции</b> .....	<b>9</b>
Индикаторы пассажиропотока через пограничные пункты пропуска .....	9
Индикаторы пропуска транспортных средств через государственную границу .....	13
Отказ в пропуске через государственную границу .....	16
Нарушение законодательства .....	18
Результаты пограничного контроля .....	19
<b>ЧАСТЬ II. Анализ рисков</b> .....	<b>20</b>
Нелегальная миграция .....	20
Контрабанда сигарет .....	21
Контрабанда спирта и алкогольной продукции .....	21
Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ .....	22

**Перечень сокращений:**

<b>НГГ</b>	Незаконное пересечение государственной границы (на въезд в РМ)
<b>НГГ</b>	Попытка незаконного пересечения государственной границы (на выезд из РМ)
<b>НПР</b>	Нарушение пограничного режима
<b>НР</b>	Нарушение режима государственной границы
<b>НРПП</b>	Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу
<b>НП</b>	Неконтролируемое пересечение государственной границы (прорыв)
<b>СЗ</b>	Совместное задержание
<b>СНП</b>	Следы неконтролируемого пересечения государственной границы
<b>НПП</b>	Нарушение правил пребывания иностранных граждан на территории РМ
<b>ПНМ</b>	Потенциальные нелегальные мигранты
<b>ДП</b>	Другие правонарушения
<b>ЗГ</b>	«Зеленая» граница
<b>ПП</b>	Пункт пропуска через государственную границу
<b>ДПП</b>	Департамент Пограничной Полиции
<b>НPI</b>	Непропуски на въезд в РМ
<b>НPE</b>	Непропуски на выезд в РМ
<b>MDA-UKR</b>	Молдавско-украинский участок границы
<b>MDA-ROU</b>	Молдавско-румынский участок границы
<b>AERO</b>	Воздушный участок
<b>п/з</b>	Пограничный знак
<b>РМ</b>	Республика Молдова
<b>НТЛ</b>	Незаконная торговля людьми
<b>Кв</b>	Квартал
<b>УПП</b>	Участок Пограничной Полиции
<b>РУ</b>	Региональное Управление
<b>ПП</b>	Пограничная Полиция
<b>ЦБТЛ</b>	Центр по Борьбе с Торговлей Людьми
<b>БМБ</b>	Бюро по Миграции и Беженцам
<b>МИТС</b>	Министерство Информационных Технологий и Связи
<b>ЗМГ</b>	Задержания Мобильных Групп

## КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В данном отчёте представлены результаты операционной деятельности Пограничной Полиции за период январь-сентябрь 2014. Кроме того, документ содержит деятельность большинства подразделений ПП. Вслед за деятельностью надзора и контроля государственной границы, документ содержит статистические и оперативные данные и документы в сравнении с тем же периодом 2013 года. На основании анализа основных индикаторов, отчёт отображает общую обстановку, а так же уровень безопасности на воздушном, водном и «зелёном» участке границы Республики Молдова. В основном, индикаторы представляют оперативную ситуацию как в пунктах пропуска, так и на «зелёном» участке границы.

Отчёт состоит из двух частей. **Первая часть** содержит операционный анализ ключевых индикаторов таких как: *пассажиро-транспортный поток, непропуски лиц при пересечении государственной границы, случаи нарушения законодательства по пограничным вопросам, результаты проверки документов, включительно полная и частичная подделка документов и т.д.*

**Во второй части** документа содержится синтез и анализ ключевых рисков выявленных на границе, основанных на данных и статистических индикаторов. В особенности, анализируется *феномен нелегальной миграции, контрабанды сигарет, спирта и транспортных средств*. Кроме того, для каждого риска, упомянутых выше, проведён анализ выявленных угроз. Также, в конце отчёта отражаются некоторые тенденции и эволюции, с конкретными рекомендациями для большинства подразделений Пограничной Полиции.

В 2014 году, *общий пассажиропоток, зарегистрированный в ПП снизился на 5%, по сравнению с 2013*. Уменьшение пассажиропотока, было под влиянием социально-политических последствий вооруженного конфликта на востоке Украины, и за счёт ограничений миграционной политики Российской Федерации наложенных мигрантам из стран СНГ. *Наиболее выраженное снижение пассажиропотока, около 20% было зафиксировано на участке MDA-UKR границе, доля потока на этом участке составила 52%, что повлияло на общий объём. Также, на молдавско-румынском и воздушном участке (ПП «Кишинев-Аэропорт») пассажиропоток увеличился на 16% и 32%, по сравнению с 2013 г.* Либерализация визового режима с ЕС для Молдовы с 28 апреля 2014 привела к росту числа пересечений и пассажиропотока, особенно на этом участке.

***Поток транспортных средств в течение 2014 г. незначительно снизился на 0,7%.*** Наибольшая часть транспортных единиц была зафиксирована на MDA-ROU участке - 56% от общего числа пересечений, поток транспортных средств увеличился на 16%, по сравнению с 2013, за счёт автомобилей с иностранной регистрацией. На MDA-UKR участке было зарегистрировано снижение потока транспортных единиц, на 16% меньше пересечений по сравнению с 2013. Это снижение было обусловлено за счёт уменьшения количества пересечений автомобилей с иностранной и государственной регистрацией.

В течение этого года, в ПП ***было отказано в пересечении около 4118 лиц, или на 34% меньше, чем в 2013 году.*** Эта тенденция характерна для MDA-UKR и MDA-ROU участка границы, где было зарегистрировано снижение примерно на 40% и 30%, соответственно. Исключение составляет только воздушный участок, который зафиксировал рост на 12%, по сравнению с 2013 г. Основными причинами отказа в пропуске через государственную границу, напомним, является: *ограничения въезда/выезда, предоставление недействительного документа, попытка пересечения границы по внутренним документам (удостоверение личности, внутренние паспорта), несовершеннолетний без сопровождения, несовершеннолетний без действительных документов, отсутствие визы, документ с истекшим сроком годности и т.д.*

В рассматриваемый период, *Пограничной Полицией было зарегистрировано 3432 случаев нарушения законодательства с участием около 4120 лиц.* По сравнению с предыдущим годом число задержанных лиц увеличилось незначительно, на 3%. Количество случаев нарушения законодательства в пунктах пропуска снизилось более чем на 5%, по сравнению с 2013 г., учитывая что уменьшилось число лиц, задержанных за нарушение правил пребывания в Республике Молдова. На "зеленом" участке границы был характерен рост более чем на 20%, по сравнению с 2013 г., в результате увеличения случаев задержания за нарушение пограничного режима (браконьерство, нахождение в пограничной зоне без пропуска, отдых, вырубка леса и т.д.).

**Количество использования частично и полностью поддельных документов сократилось на 14%**, по сравнению с 2013 г. Снижение обусловлено за счёт поддельных документов, этот показатель снизился примерно на 40%. Большинство поддельных документов, как и в 2013 году, это зеленые карты и доверенности подтверждающие право владения транспортным средством.

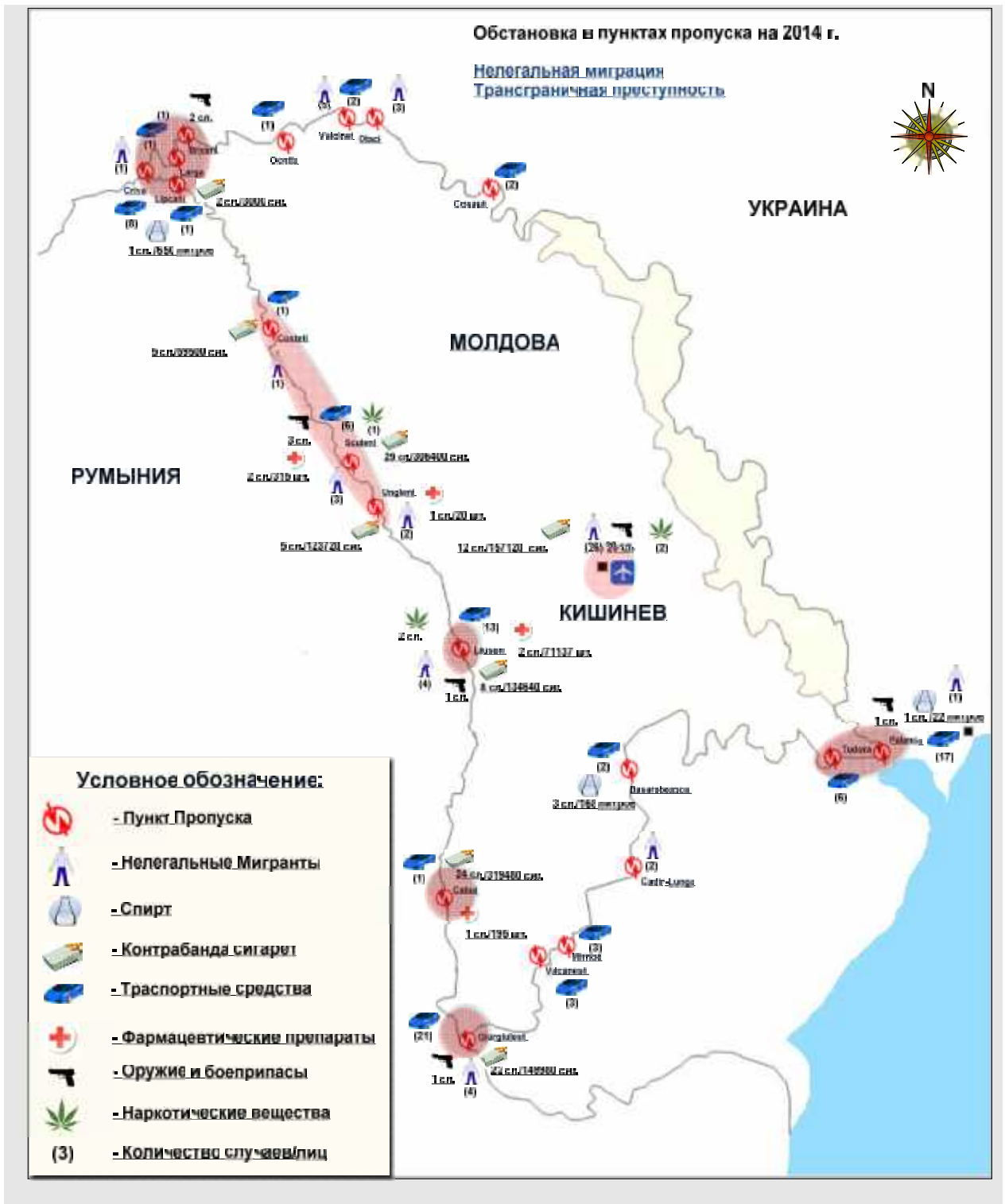
**Операционная статистика указывает на уменьшение феномена нелегальной миграции на 20%**, по сравнению с 2013 г. На молдавско-румынской границе уменьшилось количество нелегальных мигрантов на 35%. Количество молдавских мигрантов сократилось за счёт либерализации визового режима с ЕС. Также уменьшилось число мигрантов, происходящих из Юго-Восточной Азии, в результате мер, предпринятых для обеспечения безопасности границ, или нелегальные мигранты, пытаются определить другие маршруты, чтобы добраться до одной из стран ЕС. На молдавско-украинской границе почти на 60% увеличилось число мигрантов выявленных из стран СНГ и вне СНГ, с целью достижения ЕС.

В 2014 году было **незначительное увеличение числа зарегистрированных случаев и задержанных лиц, в то время как количество изъятых сигарет** уменьшилось на 17%, по сравнению с 2013 г. Таким образом, на государственной границе были конфискованы более 405 тысяч пакетов сигарет в 153 случаях попыток контрабанды сигарет. Большинство случаев зарегистрированных Пограничной Полицией были на молдавско-румынской границе, в частности на «зелёном» участке.

В рассматриваемый период, следует отметить, **увеличение случаев контрабанды спирта и алкогольной продукции в 2 раза**, по сравнению с 2013, зарегистрировано 29 случаев. В общем, количество задержанного спирта выросло на 10%, по сравнению с прошлым годом. Эта категория контрабанды является характерной для MDA-UKR участка.

Подразделениями Пограничной Полиции было **задержано 105 единиц транспортных средств предназначенных для незаконного ввоза или вывоза в/из Молдовы.** Их количество сократилось на 46%, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Наибольшее снижение было зафиксировано на молдавско-украинском участке примерно на 60%, за счёт снижения транспортного потока. Статистика показывает снижение числа преступлений по главным причинам, которые являлись основанием для остановки транспортных средств в ПП. В то же время, наблюдается рост числа случаев обнаружения транспортных средств, номер мотора у которых не совпадает с указанным в техпаспорте. Таким образом, такие случаи были зарегистрированы в основном в ПП на MDA-UKR участке.





## ЧАСТЬ I Индикаторы операционной деятельности Пограничной Полиции

### Индикаторы пассажиропотока через пограничные пункты пропуска

Индикаторы пассажиропотока на государственной границе РМ (млн. лиц)							
Пассажиропоток	2013		2014		Динамика		
	млн. лиц	%	млн. лиц	%	Тенденция	%	
<b>Общий поток</b>	15,52	100%	14,7	100%	↓	-5%	<b>100%</b>
<b>Граждане РМ</b>	10,78	69%	10,2	69%	↓	-5%	
<b>Иностранцы</b>	4,74	31%	4,5	31%	↓	-5%	
Пассажиропоток на границе с Украиной (без приднестровского сегмента)							<b>52%</b>
<b>Поток MDA-UKR</b>	9,70	100%	7,71	100%	↓	-21%	
<b>Граждане РМ</b>	7,00	72%	5,66	73%	↓	-19%	
<b>Иностранцы</b>	2,70	28%	2,05	27%	↓	-24%	
Пассажиропоток на границе с Румынией							<b>35%</b>
<b>Поток MDA-ROU</b>	4,43	100%	5,15	100%	↑	16%	
<b>Граждане РМ</b>	2,90	65%	3,46	67%	↑	19%	
<b>Иностранцы</b>	1,53	35%	1,69	33%	↑	10%	
Пассажиропоток на воздушном участке							<b>13%</b>
<b>Поток АЕRO</b>	1,39	100%	1,84	100%	↑	32%	
<b>Граждане РМ</b>	0,88	63%	1,08	59%	↑	23%	
<b>Иностранцы</b>	0,51	37%	0,76	41%	↑	49%	

В 2014 г. *общий пассажиропоток, зарегистрированный в ПП, составил 14,7 млн. пересечений, и уменьшился на 5% по сравнению с 2013 г., когда было зафиксировано 15,52 млн. пересечений.* Основными причинами, повлиявшими на снижение пассажиропотока являются: *напряженная социально-политическая ситуация на Украине, и ограничительные меры миграционной политики РФ, наложенные на граждан из стран СНГ.* Уменьшение пассажиропотока, было за счёт граждан РМ и иностранцев, по 5%.

*Наиболее выраженное снижение пассажиропотока зарегистрировано в ПП на MDA-UKR участке, на 21% меньше по сравнению с 2013. Снижение потока наблюдается как на выезде, так и на въезде из/в РМ. Также, в ПП на данном участке границы пассажиропоток остается самым большим, с долей 52% от общего пассажиропотока.*

В тоже время, *доля пассажиропотока, зарегистрированная в ПП на молдавско-румынском участке, выросла на 16%, по сравнению с 2013 г., и составляет 5,15 млн. пересечений. Это показывает относительно большую мобильность людей, по сравнению с прошлым годом, особенно за счёт пересечений граждан РМ, индикатор увеличился примерно на 20%,*

*после либерализации визового режима с ЕС. Также пассажиропоток на границе с Румынией увеличился на 6 пунктов по сравнению с 2013 годом и составил 35% от общего объема (в 2013-29%). Самые востребованные ПП на границе с ЕС были "Леушены-Албица", "Скуляны-Скуляны" и "Джурджулешты-Галац", где было зарегистрировано более 80% всех пересечений.*

*Тем не менее, наиболее существенное увеличение пассажиропотока было зарегистрировано на воздушной границе, где было зарегистрировано на 32% больше, чем в 2013 или 1,84 млн. пересечений. Этот рост характерен для всех индикаторов потока на данном участке границы. В частности, пересечения иностранцев на этом участке значительно выросли - на 50%, граждане Молдовы - на 23%. Факторы, которые привели к увеличению числа пассажиров на этом участке, были: *выгодные цены на авиабилеты, особенно для направлений, которые пользуются спросом; открытие новых рейсов, увеличение количества регулярных рейсов и либерализация визового режима с ЕС, Турции и Израиль.* Соответственно, доля пассажиропотока на этом участке границы была 13%, от общего объема пересечений.*

**Текущие тенденции:**

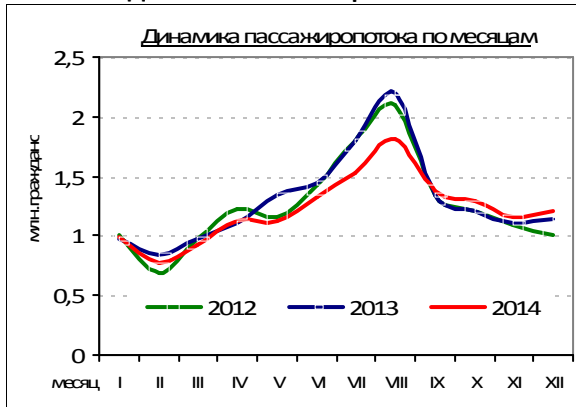
- В 2014 году общий пассажиропоток, зарегистрированный в ПП, составил 14,7 млн. пересечений, что указывает на снижение на 5%, по сравнению с 2013. Эта тенденция основывается на:
  - политическая ситуация на Украине (особенно вооруженные столкновения), которая остается нестабильной, привела к снижению поездок в эту страну или проезда транзитом через её территории;
  - также ограничения миграционной политики Российской Федерации, которые вступили в силу с 1 января 2014 года, значительно сократили число пересечений граждан, которые регулярно выезжали работать в Российской Федерации.
- Наиболее выраженное снижение потока, более 20% было зафиксировано на MDA-UKR участке. Учитывая тот факт, что доля этого потока составила 52% от общего объема, данное сокращение повлияло на общий поток.
- Также, пассажиропоток зарегистрированный на MDA-ROU участке увеличился на 16%, составляя 35% от общего пассажиропотока. Увеличение может быть объяснено тем, что:
  - С 28 апреля 2014 граждане Республики Молдовы могут использовать безвизовый режим для поездок в страны ЕС;
  - В сезон отпусков туристы из Молдовы предпочли отправиться в страны ЕС на отдых, экскурсии и т.д., таким образом, в обход Украины;
- Тем не менее, наиболее существенное увеличение пассажиропотока было зарегистрировано на воздушном участке, и составило 1,84 млн. пересечений или на 32% больше, чем в 2013 году. Доля пассажиропотока выросла на 13%, от общего объема пересечений. Значительный рост можно отнести к целому ряду причин, в том числе:
  - либерализация ;
  - открытием новых рейсов по выгодной цене ( , , ), (Киев) и дополнительных рейсов;
  - увеличение количества рейсов в Российскую Федерацию (Кишинёв-Санкт-Петербург или Москва);
  - снижение цен на авиабилеты;
  - после обострения политической ситуации и роста насилия на Украине, всё больше людей предпочитают путешествовать на самолете в РФ, чем транзитом через Украину;
  - граждане РМ всё чаще предпочитают отдыхать в странах ЕС, особенно со вступлением в силу безвизового режима с ЕС.

**Текущие прогнозы:**

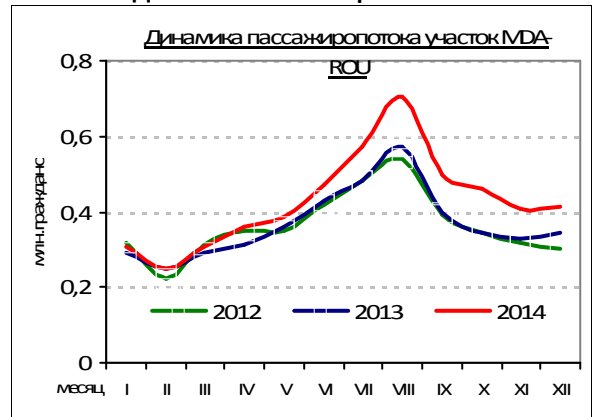
- Нет сомнений в том, что события, которые повлияли на общий поток в 2014 году, повлияют на пассажиропоток и в 2015 году. Таким образом мы считаем, что в 2015 году пассажиропоток в целом достигнет той же цифры, или будет незначительный рост;
- Либерализация визового режима с ЕС для РМ, будет продолжать определять увеличение пассажиропотока, особенно на MDA-ROU и воздушном участке;
- В 2015 году мы прогнозируем увеличение на 4-5% количества пересечений на MDA-ROU участке;

- Тем не менее, за счёт последствий социально-политической ситуации на Украине и ограничений миграционной политики Российской Федерации, пассажиропоток будет продолжать уменьшаться на MDA-UKR участке. Мы считаем, что в 2015 году он уменьшится на 5%;
- С другой стороны, в 2015, мы прогнозируем рост числа пересечений на 5-6% на воздушном участке;
- Также, появление других новых недорогих рейсов будет способствовать дальнейшему росту числа пересечений;
- Рост числа авиарейсов, дополняя существующие, может способствовать увеличению пассажиропотока.

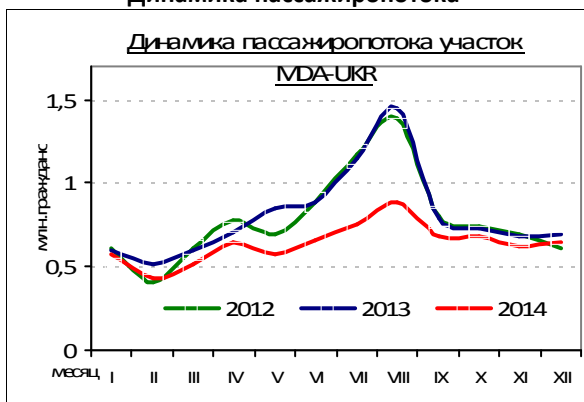
Динамика пассажиропотока



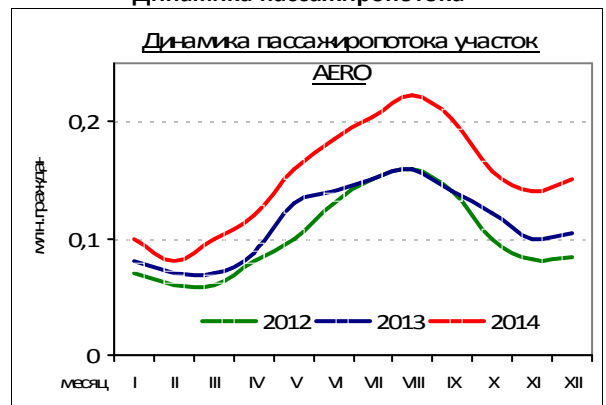
Динамика пассажиропотока



Динамика пассажиропотока



Динамика пассажиропотока



Динамика пассажиропотока в 2014 г. указывают на сходство с аналогичным периодом 2012-2013 года. Также, на молдавско-украинском участке границы зафиксировано снижение пересечений, в начале 2014 года, в результате напряженной ситуации на Украине.

Тем не менее, пассажиропоток на MDA-ROU и воздушном участке заметно вырос, по сравнению с предыдущими годами. В графиках указанных выше видно что на молдавско-румынском участке пассажиропоток заметно увеличился в апреле, и на воздушном участке с начала года.

## Индикаторы пропуска транспортных средств через государственную границу

Пропуск транспортных средств через государственную границу Республики Молдова (млн. трансп. сред.)							
Транспортный поток	2013		2014		Динамика		
	млн. транс.	%	млн. транс.	%	Тенденция	%	
<b>Всего</b>	3,15	100%	3,13	100%	↓	-0,7%	<b>100%</b>
Транспорт РМ	1,79	57%	1,66	53%	↓	-7%	
Иностраный транспорт	1,36	43%	1,47	47%	↑	8%	
Транспортный поток на границе с Украиной (без приднестровского сегмента)							<b>43%</b>
Поток MDA-UKR	1,62	100%	1,36	100%	↓	-16%	
Транспорт РМ	1,17	72%	1,01	74%	↓	-14%	
Иностраный транспорт	0,45	28%	0,35	26%	↓	-22%	
Транспортный поток на границе с Румынией							<b>56%</b>
Поток MDA-ROU	1,51	100%	1,75	100%	↑	16%	
Транспорт РМ	0,60	40%	0,64	37%	↑	7%	
Иностраный транспорт	0,91	60%	1,11	63%	↑	22%	
Транспортный поток на воздушном участке							<b>1%</b>
Поток AERO	0,0158	100%	0,0184	100%	↑	16%	
Самолёты РМ	0,0080	51%	0,0088	48%	↑	10%	
Иностранные самолёты	0,0078	49%	0,0096	52%	↑	23%	

Количество транспортных средств, зарегистрированных в ПП в 2014 г. составило 3,13 млн. пересечений или на 0,7% меньше, чем в 2013 г. В то же время, статистика показывает, что поток автомобилей с иностранной регистрацией вырос на 8%, по сравнению с 2013 годом. Это может быть, в значительной степени, за счёт отмены ограничений в 180 дней на срок пребывания в стране в течение года для транспортных средств, зарегистрированных в других странах.

Если проанализировать динамику транспортного потока на участках границы, то наибольшая доля - 56% от общего объема пересечений была зафиксирована на молдавско-румынском участке. На этом участке границе транспортный поток вырос на 16%, по сравнению с 2013 г. Кроме того, рост связан с увеличением потока транспортных средств с иностранной регистрацией - на 22%.

На молдавско-украинском участке поток транспортных средств, как и пассажиропоток, снизился на 16% по сравнению с 2013 г. Данное снижение было характерно как для транспортных средств с иностранной регистрацией (-22%), так и с регистрацией РМ (-14%), по сравнению с прошлым годом. Доля транспортных средств на этом участке составила 43%.

В то же время, наблюдается значительное увеличение числа пересечений на воздушном участке - на 16%. Этот рост в основном за счёт иностранных самолётов - на 23%. Кроме того, в течение 2014 г. зарубежные авиакомпании предлагали новые направления и дополнительные маршруты, на некоторые из них, были значительно снижены цены на билеты. Это привело к тому, что люди стали путешествовать на самолёте. Доля самолетов составила 1%, от общего транспорта.

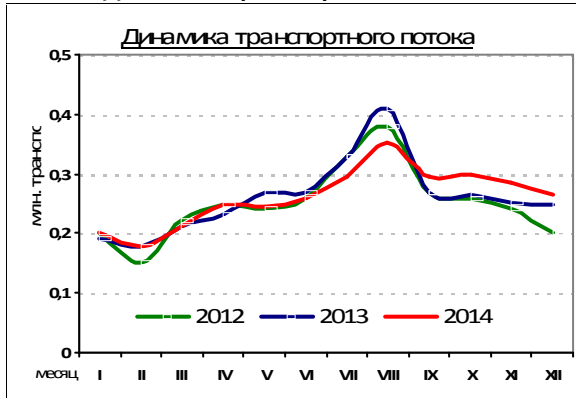
**Текущие тенденции:**

- Поток транспортных средств, которые были зарегистрированы на государственной границе в 2014 году, незначительно снизился на 0,7%, по сравнению с 2013 г. и составил 3,13 млн. пересечений;
- Также, увеличился поток иностранных транспортных средств на 8%, за счет изменений в законодательной базе, относительно продления срока пребывания транспортных средств с иностранной регистрацией на территории Республики Молдова;
- Более 56% всех пересечений были зарегистрированы на MDA-ROU участке. Транспортный поток на данном участке увеличился на 16%, по сравнению с 2013 годом. Больше всего увеличился поток транспортных средств с иностранной регистрацией - на 22%;
- Транспортный поток на MDA-UKR участке границы резко снизился на 16%, по сравнению с 2013 г. Снижение было зафиксировано для всех индикаторов на данном участке, в том числе за счёт социально-политической ситуации на Украине. Доля транспорта составила 43%, от общего объема пересечений.

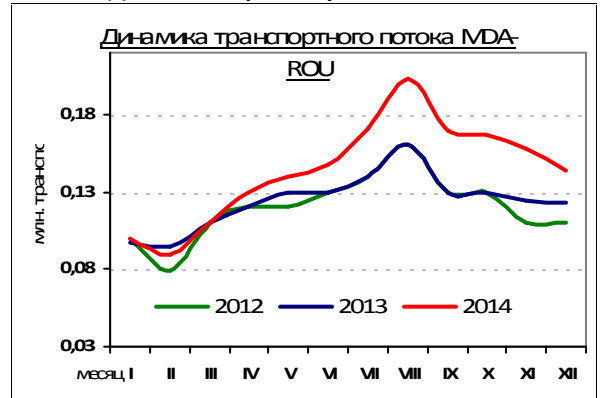
**Текущие прогнозы:**

- Либерализации визового режима с ЕС способствует росту потока транспортных средств в 2015, и может составить от 4-5% в целом, в частности, транспортных средств, зарегистрированных на MDA-ROU участке границы;
- По нашим оценкам сократится поток транспортных средств на MDA-UKR участке, за счёт ограничительных мер миграционной политики Российской Федерации;
- Также в 2015, ожидается небольшое увеличение на 3-4% количества пересечений зарегистрированных на воздушном участке, за счёт открытия новых маршрутов и увеличения количества существующих рейсов.

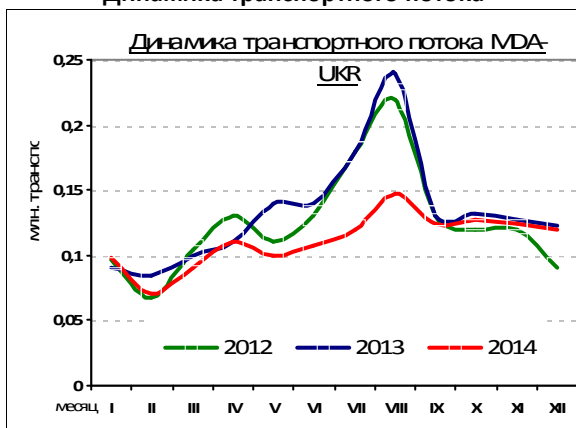
Динамика транспортного потока



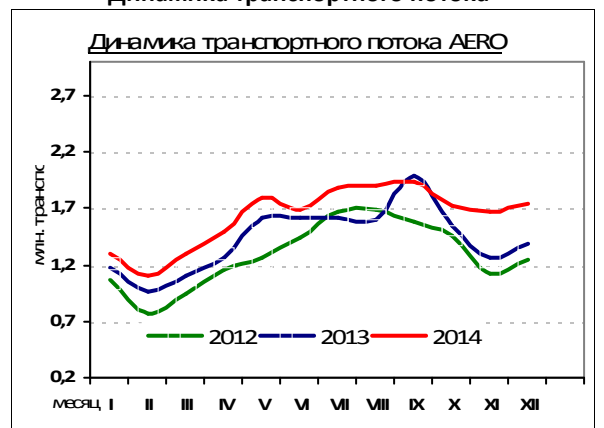
Динамика транспортного потока



Динамика транспортного потока



Динамика транспортного потока



Динамика транспортного потока в 2014 году была в основном схоже с динамикой, зарегистрированной в 2013 году. Начиная с сентября 2014, увеличился транспортный поток, по сравнению с 2012 и 2013, в результате роста транспортных средств с иностранной регистрацией.

Между тем, в 2014 на MDA-UKR участке, четко прослеживается снижение транспортного потока, особенно с февраля, по сравнению с 2013.

Также, на MDA-ROU участке, за счет либерализации визового режима с ЕС в апреле, транспортный поток значительно увеличился.

Поток самолетов, зарегистрированный на воздушном участке, также как и пассажиропоток, увеличился, по сравнению с 2012 и 2013. Тем не менее, в сентябре 2014 поток самолетов уменьшился в результате сокращения внутреннего потока самолетов на 10%, по сравнению с сентябрем 2013 года.

## Отказ в пропуске через государственную границу

В течение отчетного периода *Пограничной Полицией* было отказано в пропуске около 4120 лицам, или на 34% меньше, чем в 2013 году. Большинство отказов в пропуске через госграницу были зарегистрированы на MDA-UKR участке - 2661 лиц, но на 41% меньше, по сравнению с 2013, в результате снижения пассажиропотока на этом участке.

В то же время, на молдавско-румынском участке было зарегистрировано снижение количества отказов в пропуске примерно на

30%, по сравнению с 2013, и составляет около 790 лиц. На снижение, на данном участке, повлияло либерализация визового режима с ЕС для граждан РМ.

Тем не менее, на воздушном участке наблюдается небольшое увеличение числа случаев отказа в пропуске, на 12% или на 71 лиц больше, чем в 2013 году. На этом участке увеличение числа отказа в пропуске, за счет граждан РМ (59%) и Российской (6%).

Индикаторы отказа в пропуске через государственную границу, общие данные, лиц						
	2013	%	2014	%	Динамика	%
<b>Всего</b>	<b>6239</b>	<b>100%</b>	<b>4118</b>	<b>100%</b>	↓	-34%
<b>Участок MDA-UKR</b>	4535	73%	2661	65%	↓	-41%
<b>Участок MDA-ROU</b>	1109	18%	791	19%	↓	-29%
<b>AERO</b>	595	10%	666	16%	↑	12%

Основными причинами отказов в пропуске через границу в отчетный период являются: *недействительный документ, попытка пересечения границы по документам с истекшим сроком годности, несовершеннолетний без сопровождения, ограничения въезда/выезда, по внутренним документам, несовершеннолетний без действительных документов, отсутствие визы.*

Для большинства из перечисленных индикаторов характерно снижение, за

исключением *не подтверждения цели поездки (+ 11%)*, в основном в связи с увеличением этого показателя на воздушном участке.

С другой стороны, это может означать ответственность тех, кто хочет пересечь границу в целях путешествия и многое другое. Тем не менее, доступ к информации о правилах пересечения границы снизил количество непропусков.

## Индикаторы NPI

### Непропуски на въезд в РМ

Индикатор NPI, общие данные						
	2013	%	2014	%	Динамика	%
Всего	1422	100%	756	100%	↓	-47%
Участок MDA-UKR	676	48%	286	38%	↓	-58%
Участок MDA-ROU	490	35%	210	28%	↓	-57%
AERO	256	18%	260	34%	↑	2%

Анализируя цифры по индикатору *непропуска на въезд в РМ* в таблице выше (в особенности иностранцы), снижение на 47% числа лиц, которым было отказано во въезде в 2014 году.

Данное снижение характерно для всех участков границы, особенно для MDA-ROU и MDA-UKR, где было зафиксировано снижение на 58%, для каждого участка.

Исключение составляет только воздушный участок, на котором зарегистрировано небольшое увеличение количества непропусков на 2% или на 4 лиц больше по сравнению с 2013.

Согласно данным, по этому индикатору, большинство из причин снизились. Исключением стали *неподтверждение цели поездки, документам с истекшим сроком годности и ограничения въезда/выезда*.

## Индикаторы NPE

### Непропуски на выезд из РМ

Индикатор NPE, общие данные						
	2013	%	2014	%	Динамика	%
Всего	4817	100%	3362	100%	↓	-30%
Участок MDA-UKR	3859	80%	2375	71%	↓	-39%
Участок MDA-ROU	619	13%	581	17%	↓	-6%
AERO	339	7%	406	12%	↑	20%

Как показано в таблице выше, индикатор *непропуска на выезд из РМ*, которые в основном относятся к гражданам РМ, указывает на общее снижение числа лиц, которым не разрешили выехать из страны, на 30% меньше, по сравнению с 2013 годом.

Эта тенденция характерна только для MDA-UKR и MDA-ROU участка, на 38% и 6% меньше, чем в 2013 году. На воздушном участке характерно увеличение на 20% количества непропусков на выезд.

## Нарушение законодательства

В 2014 году подразделения Пограничной Полиции зарегистрировали около 3400 случаев нарушения законодательства РМ, с участием около 4120 лиц. По сравнению с предыдущим годом, заметна стабильная ситуация по количеству случаев и задержанных лиц. Тем не менее, на "зеленом" участке задержания выросли примерно на 20%.

Также наблюдается рост задержаний на 20% в ПП на MDA-ROU участке. Значительное снижение на 30% было зафиксировано на воздушном участке, за нарушения законодательства. Это снижение объясняется уменьшением числа лиц, зарегистрированных за нарушение правил пребывания (компетенция относится и к Бюро по миграции и беженцам с ноября 2013г.).

Случаи задержания за нарушения законодательства РМ										
Участок границы	2013				2014				Динамика, %	
	случаи	%	лиц	%	случаи	%	лиц	%	случаи	лиц
<b>Всего</b>	3401	100%	3989	100%	3432	100%	4117	100%	1%	3%
MDA – UKR	1754	52%	1983	50%	1808	53%	2068	50%	3%	4%
MDA – ROU	919	27%	1270	32%	1116	33%	1528	37%	21%	20%
AERO	728	21%	736	18%	508	15%	521	13%	-30%	-29%
<b>«Зеленый» участок</b>	742	100%	1263	100%	912	100%	1510	100%	23%	20%
MDA – UKR	297	40%	491	39%	380	42%	596	39%	28%	21%
MDA – ROU	445	60%	772	61%	532	58%	914	61%	20%	18%
<b>Пункты пропуска</b>	2659	100%	2726	100%	2520	100%	2607	100%	-5%	-4%
MDA – UKR	1457	55%	1492	55%	1428	57%	1472	56%	-2%	-1%
MDA – ROU	474	18%	498	18%	584	23%	614	24%	23%	23%
AERO	728	27%	736	27%	508	20%	521	20%	-30%	-29%

### Нарушения границы на "зеленом" участке

Анализируя показатели нарушений в зависимости от индикаторов, тогда для зеленого участка наибольшее количество нарушений законодательства из-за IRF (браконьерство, , отдых, вырубка леса и т.д.) и составляет 58%.

Соответственно нарушения, выявленные по этому индикатору, увеличились более чем на 8%, по сравнению с 2013 г. Тем не менее, в ПП нарушения связанные с индикатором IRS, имеют долю более 50% от общего объема, несмотря на снижение более чем на 20% по сравнению с 2013.

### Нарушение пограничного законодательства в пунктах пропуска

Как отмечалось ранее, большинство нарушений законодательства в ПП (53% от общего числа) связаны с *правилами пребывания в РМ* (IRS). Большинство IRS были зафиксированы в ПП под руководством РУ "Nord" - 697 лиц, или 70% от общего объема нарушений выявленных на этом участке. Больше 50% выявленных нарушений в ПП по этому индикатору.

Таким образом, проведя анализ выявленных случаев на "зеленом" участке границы, мы находим, что есть менее и более уязвимые Пункты Пропуска в соответствии с индикаторами риска, в зависимости от преследуемых целей тех, кто нарушил границу.

## Результаты пограничного контроля

Результаты пограничного контроля выявление полной, частичной подделки документов и чужих документов						
	2013		2014		Динамика, %	
	лиц	%	лиц	%		
<b>ВСЕГО</b>	<b>314</b>	<b>100%</b>	<b>274</b>	<b>100%</b>		<b>-13%</b>
Полная подделка	186	59%	119	43%		<b>-36%</b>
Частичная подделка	120	38%	141	52%		<b>18%</b>
Чужой документ	8	3%	14	5%		<b>75%</b>

Анализ проверки документов за 2014 г. показывает снижение числа полной и частичной подделки документов, обнаруженных в ПП, на 13% (на 40 лиц меньше), по сравнению с 2013.

Отметим также, что большинство поддельных документов были обнаружены на MDA-UKR участке, 42% от общего числа, или 114 изъятых документов. Тем не менее, в ПП на этом участке границы сократилось количество поддельных документов на 43%.

Поддельные документы, обнаруженные в ПП на MDA-ROU участке, составляют 38%. Кроме того, рост составил 51%, по сравнению с 2013.

Что касается полностью, частично поддельных и чужих проездных документов, большинство были обнаружены во время пересечения границы в ПП «Кишинев-Аэропорт», более 60% от общего числа, увеличение составляет более чем на 20%, по сравнению с 2013. Тем не менее, эта ситуация указывает на то, что люди используют полностью, частично поддельные и чужие документы с целью незаконной миграции.

## ЧАСТЬ II. Анализ рисков

### Нелегальная миграция

Нелегальная миграция обусловлена социально-экономической ситуацией в стране. Феномен миграции в Молдове, с точки зрения его незаконности, можно охарактеризовать тремя показателями: *незаконное пересечение границы различными методами и маршрутами, незаконное нахождение у принимающего государства и нелегальная работа за границей.*

При пересечении границы мигранты, часто используют незаконные формы и методы. Из каналов пересечения границы можно отметить:

- *незаконное пересечение границы на «зеленом» участке;*
- *пересечение через ПП на основании поддельных иностранных документов;*
- все чаще в последнее время граждане из стран Азии и Ближнего Востока используют новый способ нелегального пересечения границы такой как: скрываются в грузовых транспортных средствах, перевозящих различные типы материалов и изделий через ПП.

В 2014 году подразделениями Пограничной Полиции, было зарегистрировано 65 случаев нелегальной миграции с участием 100 лиц, увеличилось на 18%, по сравнению с 2013.

Однако, принимая во внимание неконтролируемые незаконные пересечения государственной границы, мы можем отметить, что поток мигрантов снизился более чем на 20%, по сравнению с 2013.

Также, на MDA-ROU участке сократилось число нелегальных мигрантов более чем на 30%. Число молдавских нелегальных мигрантов уменьшилось в результате либерализации визового режима с ЕС. Кроме того, уменьшилось число нелегалов происходящих из Юго-Восточной Азии, используя Молдову в качестве транзитной страны, для достижения стран западной Европы. Это явление объясняется введением гораздо жёстких мер пограничного контроля на MDA-UKR участке, через который они нелегально въезжали в РМ. В 2014 году на данном участке количество задержанных мигрантов остаётся таким же, как в 2013 году.

На воздушном участке в 2014 году, поток нелегальных мигрантов увеличился более чем на 40%.

Нелегальная миграция, лиц						
Участок	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в сравнении с 2013
Всего	269	211	194	85	100	18%
ЗГ	128	143	137	51	60	18%
ПП	141	68	57	34	40	18%

## Контрабанда сигарет

В последние годы контрабанда сигарет заметно выросла на границах Республики Молдовы, контрабандисты основываются на впечатляющую прибыль, которую они могут получить от незаконной продажи на рынках ЕС. Там где цена пачки сигарет в несколько раз выше, чем на местном рынке.

Данные в таблице ниже, отражают ситуацию по контрабанде табачных изделий, особенно тенденция феномена за год. Например, в 2014 году в 153 случаях попыток контрабанды было конфисковано более 400 тыс. пачек контрабандных сигарет, по сравнению с 2013 г. (147 случаев и 486 тыс. пачек сигарет).

Контрабанда табачных изделий, общая информация				
	2012	2013	2014	В сравнении с 2013
<b>ВСЕГО</b>				
случаи	217	147	153	4%
граждане	220	178	191	7%
количество	254 834	489609	405338	-17%

Анализируя ситуацию по контрабанде сигарет на "зеленом" участке, мы можем сказать, что ситуация осталась такой же, как и в 2013 г., но количество сигарет снизилось на 30%.

Большинство случаев контрабанды сигарет, задержанных лиц и количество изъятых сигарет, были обнаружены на «зеленой» границе с Румынией.

## Контрабанда спирта и алкогольной продукции

Ситуация в отношении контрабанды спирта и алкогольной продукции отражена в таблице ниже, в частности тенденция по кварталам. Эта категория контрабанды, характерна для молдавско-украинского участка границы.

контрабанды спирта и алкогольной продукции. Этот показатель существенно вырос - в 2 раза, по сравнению с 2013 годом. Количество алкоголя также увеличилось примерно на 10%, по сравнению 2013.

Таким образом, в 2014 г., были зарегистрированы 28 случаев

В общем, контрабанда спирта была задержана на «зеленой» границе.

Контрабанда спирта и алкогольной продукции							
	2012		2013		2014		В сравнении с 2013
	задержания	незаконное пересечение	задержания	незаконное пересечение	задержания	незаконное пересечение	
<b>ВСЕГО</b>							
случаи	11	1	12	2	28	1	107%
граждане	11	2	17	0	26	1	59%
количество	13 437	48	87 447	3 800	100 602	100	10%

Большинство случаев, зарегистрированы на «зеленом» участке, за который отвечает РУ "Nord", где было изъято около 32 тонны спирта и алкогольной продукции.

Кроме того, наиболее значительное событие было зафиксировано в конце этого года, где в результате обысков, проведенных пограничниками, в радиусе

города Яловены, было обнаружено около 50 тонн спирта и транспорт со специальными оборудованными ёмкостями, которые использовались для незаконной перевозки алкоголя. Товары перевозились как на территории Молдовы, так и через государственную границу, в особенности на Юго-Восточном, Южном и Северо-Восточном участках страны.

## Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ

В 2014 г. сотрудниками Пограничной Полиции в ПП было обнаружено и задержано 105 транспортных средств, хозяева или попечители которых намеревались незаконно въехать/выехать в/из РМ. Большинство нарушений, около 60% от общего числа, были совершены гражданами Молдовы.

Однако, несмотря на это, число задержанных транспортных средств уменьшилось на 40%, по сравнению с 2013 годом. Снижение было в основном на MDA-UKR участке на 60%, за счет уменьшения транспортного потока.

Также, по сравнению с 2013 заметно снижение числа преступлений по основным причинам, которые послужили основой задержания транспортных средств в ПП.

Соответственно количество преступлений, связанных с подделкой доверенностью с правом на владения транспорта и техпаспортом, снизилось на 53% каждое, в то время как число подделки номера кузова, на 44%.

В то же время, число случаев обнаружения транспортных средств, у которых номер двигателя не совпадает с указанным в техпаспорте, на 10 транспортных средств больше чем 2013 году. Такие случаи были зафиксированы в основном в ПП на MDA-UKR участке.

Однако, несмотря на снижения количества преступлений, связанные с транспортными средствами, риск обнаружения остается и в дальнейшем.

Незаконный въезд/выезд транспортных средств в/из РМ				
Причины задержания в ПП	2012	2013	2014	В сравнении с 2014/2013
<b>ВСЕГО</b>	<b>157</b>	<b>185</b>	<b>105</b>	<b>-43%</b>
Поделка номера кузова	15	8	7	-13%
Поделка номера двигателя	3	2	12	в 6 раз
Поддельный техпаспорт на авто	51	36	20	-44%
Поддельная доверенность	76	137	64	-53%
Чужой документ	10	0	0	-
Другие	2	2	2	=

**Заметки**